



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

18.05.2023

№ 289/23

Москва

Об утверждении Методических рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи

Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России П.В. Иванова.

Руководитель

М.А. Шаскольский



2023-29461

**Методические рекомендации по установлению цен (тарифов)
на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей
электросвязи**

I. Общие положения

1. Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (далее – Рекомендации) предназначены для использования владельцами объектов инфраструктуры при установлении цен (тарифов) на предоставление доступа к специальным и сопряженным объектам инфраструктуры для размещения сетей электросвязи, указанным в пункте 2 Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 (далее – Правила).

2. Понятия и определения, используемые в настоящих Рекомендациях, соответствуют понятиям и определениям, используемым в Правилах.

3. В настоящих Рекомендациях используются следующие сокращения:

ВЛ – воздушная линия электропередачи;

ВОЛС – волоконно-оптическая линия связи;

ОК – оптический кабель;

ЛКС – линейно-кабельные сооружения;

ЭОЗ – экономически обоснованные затраты (расходы).

**II. Общие рекомендации по установлению цен (тарифов)
на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей
электросвязи**

4. В состав тарифа на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (далее – инфраструктура) включаются экономически обоснованные расходы, которые несет владелец инфраструктуры на исполнение обязанностей, предусмотренных Правилами, а также необходимая прибыль.

5. Включать в состав цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре расходы, учтенные в составе цены (тарифа) на предоставление иных услуг, связанных с использованием тех же объектов инфраструктуры, не допускается.

6. Необходимая прибыль определяется исходя из достаточности для обеспечения расширенного воспроизводства основных фондов и возмещения налоговых и неналоговых платежей, уплачиваемых в соответствии с законодательством из прибыли.

7. Ответственность за проведение работ по переносу, переустройству сетей электросвязи вследствие капитального ремонта, модернизации, реконструкции, переустройства объектов инфраструктуры рекомендуется устанавливать при заключении возмездного договора о предоставлении доступа к инфраструктуре (далее – договор) в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

Включение в состав цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи расходов, обусловленных или связанных с переносом, переустройством сетей электросвязи вследствие капитального ремонта, модернизации, реконструкции, переустройства объектов инфраструктуры для размещения сетей электросвязи, допускается в случае, если в соответствии с договором ответственность за проведение таких работ возлагается на владельца инфраструктуры за его счет.

В случае, если в соответствии с договором ответственность за проведение таких работ по переносу, переустройству сетей электросвязи вследствие капитального ремонта, модернизации, реконструкции, переустройства объектов инфраструктуры для размещения сетей электросвязи возлагается на пользователя инфраструктуры, включение в состав цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи расходов на проведение таких работ не допускается.

8. Цены (тарифы) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в сопоставимых условиях устанавливаются владельцем инфраструктуры равными для всех пользователей инфраструктуры, заинтересованных в доступе к определенному виду объектов инфраструктуры или их части.

9. Владелец инфраструктуры вправе дифференцировать цены (тарифы) на доступ к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, в том числе в зависимости от количества объектов инфраструктуры или их части, к которым предоставлен доступ, сроков их использования, а также технологических особенностей размещения сети электросвязи или ее отдельных элементов.

10. Учет доходов и расходов на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи осуществляется в соответствии с установленным порядком ведения раздельного учета доходов и расходов на основании данных бухгалтерского, оперативно-технического и статистического учета.

11. В целях недопущения двойного учета одних и тех же расходов владельцу инфраструктуры рекомендуется распределять общие прямые и общие косвенные расходы, относимые на объекты инфраструктуры, имеющие совместное использование, по базам распределения согласно данным бухгалтерского учета.

12. Цену (тариф) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи на очередной расчетный период рекомендуется определять на базе данных о фактически понесенных расходах в отчетном периоде, предшествующем расчетному, с учётом необходимой прибыли. За отчетный период принимается 1 (один) календарный год.

13. Цены (тарифы) за предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи рекомендуется актуализировать по мере необходимости, но не чаще 1 (одного) раза в год, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

14. Владелец инфраструктуры в соответствии с пунктом 16 Правил вправе взимать единовременную плату за предоставление информации, предусмотренной пунктом 13 Правил, только в случае выполнения работ по осмотру, измерению, обследованию объекта инфраструктуры, необходимых для предоставления информации. Цена (тариф) на предоставление сопоставимой по объему и характеру информации устанавливается одинаковой для всех пользователей инфраструктуры на уровне экономически обоснованных затрат только при условии фактического исполнения обязанностей по проведению работ, связанных с обследованием объектов инфраструктуры на предмет наличия (отсутствия) технической возможности предоставления доступа к объекту инфраструктуры и на предмет соответствия объекта инфраструктуры дополнительным нагрузкам, возникающим вследствие размещения сетей связи, в случае возникновения таких нагрузок.

15. При формировании цены (тарифа) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи предусматриваются особенности установления цен (тарифов) и учета расходов владельцев инфраструктуры на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи на специальных и (или) сопряженных объектах инфраструктуры.

III. Рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к специальным объектам инфраструктуры на примере расчета цены (тарифа) на предоставление доступа к линейно-кабельным сооружениям (ЛКС)

16. Цену (тариф) за предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (далее – Тариф 1) (без НДС) для размещения 1 (одного) кабеля в ЛКС за 1 (один) канал-метр рекомендуется рассчитывать с использованием фактических данных отчетного периода, предшествующего расчетному по формуле:

$$\text{Тариф1} = (\text{ЭОЗ дост}(n) + \text{НП}) / N / D \text{ каб. польз.}(n), \text{ где}$$

ЭОЗ дост(n) – экономически обоснованные затраты отчетного периода, состоящие из прямых и косвенных расходов, относящихся к предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи на очередной расчетный период, руб. (без НДС);

НП – необходимая прибыль на очередной расчетный период;

N – количество месяцев в отчетном периоде, предшествующем расчетному;

D каб. польз. – протяженность кабелей пользователей, метры;

n – отчетный период.

17. Величина экономически обоснованных затрат, относимых на услугу по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи на очередной расчетный период определяется на базе данных раздельного учета доходов и расходов по формуле:

$$\text{ЭОЗ дост}(n) = \text{ЭОЗ пр дост}(n) + \text{ЭОЗ косв дост}(n), \text{ где}$$

ЭОЗ пр дост(n) – прямые экономически обоснованные расходы, относящиеся к предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в отчетном периоде в соответствии с данными раздельного учета доходов и расходов;

ЭОЗ косв дост(n) – косвенные экономически обоснованные расходы, относящиеся к предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в отчетном периоде в соответствии с данными раздельного учета доходов и расходов.

18. Величина прямых экономически обоснованных расходов, учитываемых в составе тарифа на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи рассчитывается по формуле:

$$\text{ЭОЗ пр дост}(n) = \text{ЭКСТОиР}(n) / D \text{ каб. общ}(n) \times D \text{ каб. польз.}(n), \text{ где}$$

ЭКСТОиР – общие (совокупные) прямые расходы по эксплуатации, контролю состояния, техническому обслуживанию и ремонту, связанные с содержанием кабельной канализации собственного кабеля и кабеля пользователей, относимые на ЛКС, руб.;

D каб. общ. – общая протяженность всех кабелей, проложенных в ЛКС, метры;

D каб. польз. – протяженность кабелей пользователей, метры;

n – отчетный период.

19. В соответствии с установленным порядком по ведению операторами связи раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи (далее – Порядок) ЭКСТОиР относятся к прямым расходам по основному производственному процессу, относимым на оборудование с кодом «ЭКСТОиР оборудования инфраструктуры (ЛКС) сети телефонной связи».

20. В состав прямых расходов по производственному процессу «ЭКСТОиР оборудования инфраструктуры (ЛКС) сети телефонной связи» могут входить:

а) расходы по проведению работ, связанных с техническим обслуживанием, ремонтом объектов инфраструктуры, которые должны быть экономически обоснованными;

б) расходы по проведению работ, связанных с модернизацией, реконструкцией, переустройством объектов инфраструктуры, которые должны быть экономически обоснованными;

в) расходы по проведению работ, связанных с переносом, переустройством сетей электросвязи вследствие капитального ремонта, модернизации, реконструкции, переустройства объектов инфраструктуры и для размещения сетей электросвязи, если ответственность за проведение таких работ в соответствии с договором возлагается на владельца инфраструктуры за его счет.

21. В состав косвенных расходов (ЭОЗ косв дост(п)) могут быть включены расходы общехозяйственного и общепроизводственного назначения, учитываемые на счетах 25 и 26 (44) бухгалтерского учета.

Косвенные расходы, распределяемые по услугам, рекомендуется учитывать в составе Тарифа 1 в соответствии с данными раздельного учета доходов и расходов, полученными в соответствии с правилами ведения раздельного учета доходов и расходов.

В соответствии с Порядком косвенные расходы относятся к совместным производственным процессам. Расходы совместных производственных процессов в соответствии с Порядком рекомендуется распределять на все объекты калькулирования пропорционально ранее распределенным прямым расходам.

22. Прямые (ЭОЗ пр) и косвенные (ЭОЗ косв) расходы входят в состав расходов по обычным видам деятельности (далее – ЭОЗ дост) и группируются по следующим статьям затрат:

- оплата труда основного производственного персонала;
- отчисления на социальные нужды в размере, установленном действующим законодательством Российской Федерации в сфере государственного социального страхования;

- материальные расходы;
- расходы, связанные с расчетами по услугам сторонних организаций;
- амортизация;
- прочие затраты.

23. Расходы на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи на очередной расчетный период определяются на базе данных раздельного учета доходов и расходов по обычным видам деятельности оператора связи за отчетный период, признаваемых доходами и расходами в соответствии с законодательством Российской Федерации для целей ведения бухгалтерского учета.

IV. Рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к сопряженным объектам инфраструктуры на примере расчета цены (тарифа) на предоставление доступа к опорам воздушных линий электропередачи

24. В состав цены (тарифа) на предоставление доступа к сопряженным объектам инфраструктуры (далее – Тариф 2) рекомендуется включать расходы по обычным видам деятельности, признаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации для целей ведения бухгалтерского учета, включающие прямые и косвенные расходы с использованием фактических данных отчетного периода, предшествующего расчетному, которые должны быть экономически обоснованы, а также необходимую прибыль.

25. К прямым расходам относятся расходы, имеющие непосредственное отношение к конкретному объекту учета затрат, которые могут быть прямо на него отнесены, и их прямое отнесение экономически целесообразно.

26. К прямым расходам на Тариф 2 относятся расходы:

а) по проведению работ, связанных с техническим обслуживанием, ремонтом объектов инфраструктуры (ТОиР);

б) по проведению работ, связанных с переносом, переустройством сетей электросвязи вследствие капитального ремонта, модернизации, реконструкции, переустройства объектов инфраструктуры для размещения сетей электросвязи, если в соответствии с договором ответственность за проведение таких работ возлагается на владельца инфраструктуры за его счет.

27. При проведении работ, определенных подпунктом «а» пункта 26, в состав прямых расходов могут быть включены расходы на оплату труда основного производственного персонала, отчисления на социальные нужды в размере, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

Федерации в сфере государственного социального страхования, материальные расходы, относимые на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи.

28. Расходы на оплату труда основного производственного персонала и отчисления на социальные нужды, относимые на предоставление доступа к инфраструктуре, определяются расчетным путем с применением коэффициента долевого участия к общим (совокупным) прямым расходам, связанным с оплатой труда, относимым на ВЛ.

29. Перечень и величина материальных расходов определяется по данным раздельного учета доходов и расходов с учетом нормативов расходов соответствующего вида материалов, которые непосредственно используются при предоставлении доступа к инфраструктуре и фактической стоимости материалов на базе данных бухгалтерского учета.

30. Если владелец инфраструктуры несет затраты, связанные с проведением работ, определенных подпунктом «б» пункта 26 настоящих Рекомендаций, то владелец инфраструктуры может включать такие расходы в состав Тарифа 2.

31. В состав косвенных расходов могут быть включены расходы общехозяйственного и общепроизводственного назначения, учитываемые на счетах 25 и 26 бухгалтерского учета.

Косвенные расходы рекомендуется распределять на Тариф 2 пропорционально прямым расходам.

32. Тариф 2 устанавливается за 1 (одну) точку доступа к инфраструктуре и(или) за 1 (один) километр.

Тариф 2 соответствующего класса напряжения ($T_{достj}$) (без НДС) рекомендуется рассчитывать по одной из двух формул в зависимости от выбранной собственником инфраструктуры единицы измерения устанавливаемого тарифа (1 точка доступа и (или) 1 километр):

$$T_{достj} = (R_{прj} + R_{кj} + НПj) / Опj, (1) \text{ где}$$

j – соответствующий класс напряжения ВЛ;

$R_{прj}$ – прямые расходы, относимые на предоставление доступа к объектам инфраструктуры для размещения сетей электросвязи соответствующего класса напряжения, руб. (без НДС);

$R_{кj}$ – косвенные расходы, относимые на предоставление доступа к объектам инфраструктуры для размещения сетей электросвязи соответствующего класса напряжения, руб. (без НДС);

$НПj$ – необходимая прибыль, руб.;

$Опj$ – общее количество опор ВЛ соответствующего класса напряжения на всей протяженности ВЛ соответствующего класса напряжения.

$$T_{достj} = (R_{прj} + R_{кj} + НПj) / Lj, (2) \text{ где}$$

L_j – суммарная протяженность (длина) ВЛ соответствующего класса напряжения, км.

33. Прямые расходы ($P_{прj}$) на предоставление доступа к объектам инфраструктуры для размещения сетей электросвязи соответствующего класса напряжения рассчитываются по формуле:

$$P_{прj} = P_{пр.общ.j} \times КДУ_j / N + P_{мj} / N, \text{ где}$$

$P_{пр.общ.j}$ – общие (совместные) прямые расходы, связанные с выполнением работ, определенных подпунктом «а» пункта 26, и с учетом положений пунктов 28 и 29, понесенные в отчетном периоде, относимые на суммарную протяженность ВЛ соответствующего класса напряжения;

$P_{мj}$ – материальные расходы, связанные с выполнением работ, определенных подпунктом «а» пункта 26 и с учетом положений пункта 30, относимые на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в отчетном периоде;

$КДУ_j$ – коэффициент долевого участия, применяемый к общим (совместным) прямым расходам, относимым на опоры ВЛ соответствующего класса напряжения при распределении расходов между услугами по передаче электроэнергии, услугой по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи и иными услугами в соответствии с данными раздельного учета расходов, определяемый по каждому классу напряжения как отношение количества ВОЛС (ОК) к общему количеству кабелей/оборудования, размещаемых на опоре ВЛ, по всей протяженности ВЛ.

N – количество месяцев в отчетном периоде.

34. Общие (совместные) прямые расходы, относимые на суммарную протяженность ВЛ соответствующего класса напряжения при выполнении работ, определенных подпунктами «а» пункта 26 рассчитываются по формуле:

$$P_{пр. общ.j} = P_{отj}(n) + P_{соц нуждыj}(n), \text{ где}$$

$P_{отj}(n)$ – сумма общих (совместных) расходов на оплату труда производственного персонала, относимые на ВЛ соответствующего класса напряжения в отчетном периоде;

$P_{соц нуждыj}(n)$ – сумма отчислений на социальные нужды, относимая на ВЛ соответствующего класса напряжения в отчетном периоде;

(n) – отчетный период, предшествующий расчетному.

35. Прямые расходы, учитываемые в составе Тарифа 2, рассчитанные с использованием КДУ, должны соответствовать данным бухгалтерской отчетности и данным раздельного учета расходов по прочим видам деятельности.

36. Косвенные расходы ($P_{кj}$), учитываемые в составе расходов Тарифа 2, рассчитываются по формуле:

$$P_{кj} = P_{прj.j} * K_{рк}, \text{ где}$$

$K_{рк}$ – коэффициент косвенных расходов;

38. Коэффициент косвенных расходов рассчитывается по формуле:

$K_{рк} = R_{к общ} / R_{пр общ}$, где

$R_{пр общ}$ – общие прямые расходы в целом по субъекту естественных монополий, учитываемые на счете 20;

$R_{к общ}$ – общие косвенные расходы в целом по субъекту естественных монополий, учитываемые на счетах 25, 26.